新型コロナウィルス禍の今こそ、動かねば。

国際感染症を核とした成田市立保健所の新設を

- 宇都宮高明 -

成田市には施設はあります

全国的に新型コロナウイルスの感染拡大に歯止めがかかりません。成田市も例外ではなく市民生活にも大きな影響が出ています。

成田市は、日本最大の国際空港を有し、国際感染症に関する最前線の場所（上昌広医療ガバナンス研究所理事長談）であり、空港勤務者（約43,000人）の37％、約16,000人が市内在住者であります。一方、市内には感染症対策の中核病院である成田赤十字病院、国際医療福祉大学成田病院等恵まれた医療資源があり、国、県が借り上げている帰国者・軽症等療養ホテルもすでに可動しています。このような状況を踏まえると、成田市は他市以上に新型コロナウイルス感染症に対して備える必要があり、また備えることができる市であります。

しかし、成田市には法の壁が・・

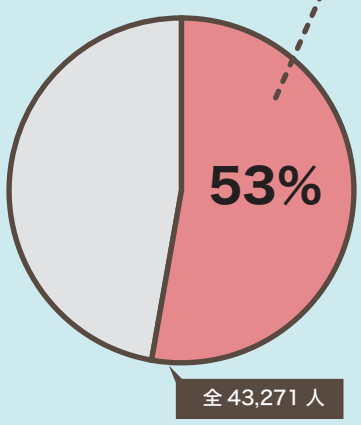
しかし、新型コロナウイルス感染症に対するPCR検査体制の確立、病床確保等の指標の設定、調査や情報等は、法律で保健所が設置されている自治体が有しており、成田市は千葉県の管轄下（千葉県印旛保健所成田支所）にあります。したがって、残念ながら成田市が独自に新型コロナ対策をつくれない状況であることが、成田市の回答から読みとれます。

保健所の設置を提案

このように成田市は、施設は整備されているものの、法の壁によってコロナ禍にあって自らの政策が立案できないのが実体です。そこで私は9月議会において、日本最大の国際空港を有する成田市として、成田空港圏を見据えた成田市立の保健所の設置を提案させていただきました。市からは、「保健所が成田市に設置されることは望ましいと考えますので、今後、県にも相談してまいりたい」との回答が示されましたので、以下「保健所のコロナ禍で見えた重要性と課題」や「成田市が目指す保健所とは」について論点を整理していきます。

成田空港で働く従業員数は

成田空港圏自治体（4市5町）で
約23,000人に及びます！



成田市	15,915人
富里市	2,748人
香取市	1,367人
山武市	630人
栄町	654人
神崎町	160人
多古町	553人
芝山町	344人
横芝光町	372人
合計	22,743人

2019 成田空港ハンドブックより（2017.11.1 現在）

成田市からの回答

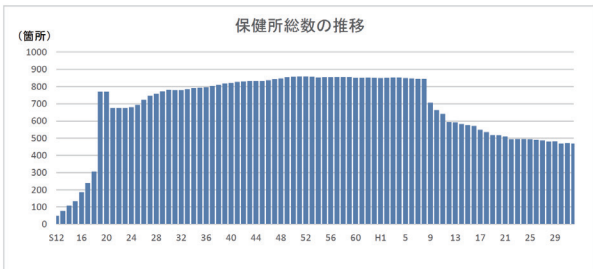
「感染症法上の指定感染症に指定されております新型コロナウイルス感染症の感染者の情報につきましては、調査などを行っております県が有しており、指標策定の基礎となる情報が本市には何も提供されてはおりません。（令和2年9月議会での、私の問いへの市の回答）」

保健所業務と現状

保健所の業務は、新型コロナなどの感染症に取り組むだけではなく、飲食店や理美容室、クリーニング店、銭湯、映画館などの衛生状況を確認し営業許可を出すこと、また食中毒が発生した飲食店などに営業停止処分を出す権限もあります。その他、がん検診、生活習慣病予防、薬物乱用対策、ペットの引き取り等多岐にわたっています。そのため職員も医師、歯科医師、保健師、薬剤師、獣医師、管理栄養士、臨床検査技師などの多種多様な専門職がおり事務職員と合わせ、ある意味デパート的組織です。

設置者も、都道府県、政令市、中核市、政令で定める市、特別区の5系統に分かれていて複雑になっています。1989年に全国848カ所あった保健所は、行政改革の流れで2020年は469カ所と半分近くまで減ってきており、今回のコロナ禍は、そんな対応能力の下がってきている現場を直撃した現われです。

千葉県下では、県管轄の保健所（印旛保健所を含め13カ所）と政令市である千葉市、中核市である船橋市、柏市に設置されています。成田市には昭和53年の空港開港に合わせて、印旛保健所の業務のうち、保健、衛生に関する業務を実施する印旛保健所成田支所が設置され、現在に至っておりますが、残念ながら日本最大の国際空港に対応する保健所機能ではありません。



厚生労働省健康局健康課地域保健室調べ（令和2年4月1日現在）

成田市議会議員 うつのみや高明政策レポート 2021 NO.93 発行：政友クラブ

〒286-0037 千葉県成田市橋賀台2-4-1 TEL.0476-26-2620 FAX.0476-26-2517 E-mail:0220@t-utsunomiya.jp http://www.t-utsunomiya.jp/

成田市が目指す保健所とは

5つの提言をまとめてみました

2009 年の新型インフルエンザ騒動以来ご指導を頂いている上昌広先生（医療ガバナンス研究所理事長）から、今回の新型コロナに関して特別寄稿が寄せられました。その中で、「新型ウイルス大国中国からもっとも近い場所、最前線の国際空港のある成田においては、これからも同じような事が起こるでしょう。どうすれば、適切に対応できるか自分達で考え、今回の経験をもとに、皆で議論することが必要です」とご指摘されています。そこで私は、上先生をはじめ厚生労働省の方や国際医療福祉大学医学部教授の先生等にご指導を頂いたところ、「成田には国際感染症に特化した保健所が必要です。」とのことでしたので、保健所設立にむけての提言をまとめてみました。

- 宇都宮高明 -

右）上昌広先生（医療ガバナンス研究所理事長）

1 今回の新型コロナ禍で、日本はもとより世界経済への大変大きな影響を考える時、国際感染症に特化した拠点を整備すべきである。

2 設置者の違いから連携が不足し、IT 技術の導入、ネットワークの遅れなど時代のニーズに対応できていないデパート型保健所の実体が今回の新型コロナ禍で明確になった。そこで新型コロナ禍を機に保健所機能の再編・増設を国全体で実施する必要がある。

3 成田市（人口 13 万人）は、人口 20 万人以上が要件である中核市にはなれないが、日本最大の国際空港を有する市であり、国家戦略特区（医学部の新設）の指定を受けた市であることから「政令で定める市」として保健所の設置は可能である。

※保健所の設置者は、法律で都道府県、政令市、中核市、政令で定める市、特別区となっている。

4 成田空港検疫所のご指導をいただきながら、成田赤十字病院や国家戦略特区で誘致した国際医療福祉大学成田病院内に開設されている「国際臨床感染症センター」と連携し、国際感染症を核とした「成田市立保健所」を設置し、市民の健康・医療面の安心センターを構築する。

5 成田空港圏自治体（成田市、富里市、香取市、山武市、栄町、神崎町、多古町、芝山町、横芝光町）を視野に入れた活動をすべきであり、千葉県等と協議し成田国際空港会社から地元に交付されている周辺対策交付金（これまでは約 41 億円であったが、令和 2 年度から約 71 億円に拡充された）の活用も考える。

千葉県医療従事者 全国順位（人口10万対）

ほとんどの業種で40位以下という驚きの結果！

	医師	歯科医師	薬剤師	保健師	助産師	看護師	准看護師
平成 20 年	45	9	16	41	45	46	44
平成 22 年	45	10	18	41	44	46	44
平成 24 年	45	8	18	41	46	46	44
平成 26 年	45	9	17	42	45	46	44
平成 28 年	45	9	16	42	44	46	44
平成 30 年	45	10	14	42	46	46	43

令和 2 年度版 健康福祉センター（保健所）のしおりより

保健所が直面する最大の課題は、「保健師の不足」

新型コロナ対応で、保健所が直面する最大の課題は保健師の確保と言われています。また、医師、看護師の不足も全国的にさけばれていますが、47 都道府県中の千葉県の実態は左記の通りです。

11 年前の新型インフルエンザの教訓生かせず！

「前者の覆りを後者の戒めに」。新型インフルエンザ時（2009 年）の厚労省の総括が生かされなかった反省にたって、今度こそしっかりとした体制づくりを行わなければなりません。「感染症に強いまちづくり、国づくり」を目指して。

この 10 年間で取り組んでいれば・・・

（厚労省が 2009 年の新型インフル終息後にまとめた反省点）

- 対策の選択肢を複数用意
- 危機管理の専門体制強化
- PCR 含む検査体制強化
- 国民広報扱う組織の新設
- 臨時休校のあり方の検討
- ワクチン生産体制の強化

日本経済新聞　2020年6月9日（火曜日）

危機下の急回復　日経平均2万3000円台

安全・近場・野外で　国内観光そろり再開

検証コロナ危うい統治

組織防衛優先　危機対応阻む

11年前の教訓　放置

この10年間で取り組んでいれば…

■ 対策の選択肢を複数用意
■ 危機管理の専門体制強化
■ PCR含む検査体制強化
■ 国民広報扱う組織の新設
■ 臨時休校のあり方の検討
■ ワクチン生産体制の強化

2020 年 6 月 9 日の日本経済新聞の 1 面

成田市議会議員 うつのみや高明政策レポート 2021 NO.93 発行：政友クラブ

略歴：成田市議会議長（第 30 代・第 36 代） 千葉県市議会議長会会長 関東市議会議長会副会長 （一社）成田医療 2038 研究所理事長